НП ГП и ЭСК

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16

E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
02.07.2015 № 481
на № _____ от _____

Заместителю Министра энергетики
Российской Федерации

В.М. Кравченко

О проекте федерального закона
по укреплению платежной дисциплины

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

В проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», подготовленного Министерством энергетики Российской Федерации, и внесенного в Государственную Думу РФ для рассмотрения во втором чтении (далее - Законопроект), включены нормы, предусматривающие внедрение системы финансовых гарантий исполнения обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии потребителями этих услуг.

Так, Законопроектом предлагается дополнить пункт 3 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) следующим положением:

«Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии устанавливают порядок определения потребителей услуг по передаче электрической энергии, обязанных предоставлять сетевой организации обеспечение исполнения обязательств по оплате данных услуг, порядок предоставления указанного обеспечения, устанавливающий, в том числе правила определения срока и суммы, на которые предоставляется обеспечение исполнения обязательств, а также требования к условиям его предоставления».

В силу п. 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2004 г. №861, гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии являются потребителями услуг по передаче электрической энергии.

Следовательно, указанный механизм обеспечения исполнения обязательств будет распространятся на гарантирующих поставщиков, как основных контрагентов сетевых организаций.

Законопроект не содержит оговорок о том, что система финансовых гарантий для сетевых организаций применяется только в отношении потребителей услуг по передаче, являющихся «неотключаемыми» потребителями. В то же время аналогичная система гарантий, внедряемая для гарантирующих поставщиков (поправки в статью 38 Закона об электроэнергетике), прямо указывает на ее применение только в отношении «неотключаемых» потребителей.

По нашему мнению, такая редакция Законопроекта может послужить причиной введения несимметричных мер по обеспечению исполнения обязательств со стороны гарантирующих поставщиков в пользу сетевых компаний и конечных потребителей электроэнергии в пользу гарантирующих поставщиков, что нарушит баланс экономических интересов указанных субъектов электроэнергетики.

При этом в отношении сетевых организаций, которые наряду с «неотключаемыми» потребителями зачастую являются крупнейшими должниками гарантирующих поставщиков, никакие финансовые гарантии Законопроектом не предусмотрены.

В этой связи НП ГП и ЭСК считает необходимым включить в Законопроект нормы, предусматривающие введение механизма поручительства «котлодержателя» перед гарантирующим поставщиком по обязательствам всех нижестоящих сетевых организаций перед гарантирующим поставщиком по договорам купли-продажи электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь при модели расчетов «котел сверху».

Об этом НП ГП и ЭСК неоднократно просило Минэнерго России в связи с тем, что «котлодержатель», не оплачивая своевременно услуги нижестоящих ТСО, способен оказывать существенное негативное влияние на финансовую устойчивость гарантирующего поставщика.

В противном случае, гарантирующие поставщики вынуждены будут прекращать договоры на передачу с единым «котлодержателем» и заключать договоры на передачу с каждой из территориальных сетевых организаций в отношении присоединенных к ней потребителей электрической энергии.

На основании вышеизложенного просим Вас рассмотреть возможность дополнения Законопроекта соответствующими положениями.

В приложении к настоящему письму содержится разработанный нами проект поправок к Законопроекту, позволяющий реализовать внедрение механизма поручительства «котлодержателя».

Приложение:
Поправки к Законопроекту № 348213-6 на 1 л.

С уважением,

Председатель Правления Н. В. Невмержицкая

Гайфутдинов Р.Р.
(495) 777-75-16 (доб.5630)

Поправки к проекту федерального закона № 348213-6 во втором чтении

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" следующие изменения:

12) статью 41 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"В случае, если на территории субъекта Российской Федерации потребители электрической энергии и действующие в их интересах гарантирующие поставщики и **энергосбытовые компании осуществляют расчеты за оказанные услуги по передаче электрической энергии с сетевой организацией, от своего имени заключающей договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии с иными сетевыми организациями** на территории субъекта Российской Федерации, такая сетевая организация обязана предоставлять обеспечение исполнения прочими сетевыми организациями обязательств по приобретению электрической энергии в целях компенсации потерь у гарантирующего поставщика.

Если иное не согласовано сторонами, обеспечение исполнения обязательств по оплате электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, предоставляется указанной сетевой организацией гарантирующему поставщику в форме поручительства или независимой гарантии.

Независимая гарантия должна содержать условие о невозможности ее отзыва гарантом (безотзывная гарантия) и условие о невозможности ее изменения гарантом без согласия бенефициара. Предоставляемые гарантии не должны содержать требования о предоставлении гарантирующим поставщиком гаранту для получения выплаты по гарантиям судебных актов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение прочими сетевыми организациями обеспечиваемых гарантиями обязательств.

Порядок определения прочих сетевых организаций, по обязательствам которых предоставляется обеспечение, порядок предоставления обеспечения, устанавливающий, в том числе правила определения срока и суммы, на которые предоставляется обеспечение исполнения обязательств, а также требования к условиям его предоставления устанавливаются основными положениями функционирования розничных рынков".